



*§ 58–0. Система местного управления и самоуправления

ОРГАНЫ ВЛАСТИ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МЕСТНОЕ СОБРАНИЕ МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРИНЦИП «ОДНО ОКНО»

1. Органы местного самоуправления и управления и их функции. *Местное самоуправление* — это форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлечения средств.

В соответствии с законодательством органами местного самоуправления являются местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и иные формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Структура местных органов власти в Республике Беларусь менялась. Эти изменения были обусловлены трансформацией государственного строя. Так, с учреждением поста Президента Республики Беларусь в 1994 г. местные исполнительные комитеты перестали быть органами местных Советов. Руководители исполкомов (районных, областных) стали назначаться Главой государства. В соответствии

Местное самоуправление

Эволюция местных органов власти

ПРОВОДИМ МИНИ-ИССЛЕДОВАНИЕ

Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г.

Местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов (далее — Советы), органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, нормотворческую инициативу граждан по принятию решений Советов, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели, реализацию гражданских инициатив и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Система органов местного самоуправления включает Советы и органы территориального общественного самоуправления.

Система Советов в Республике Беларусь состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы.

К областному территориальному уровню относятся областные, Минский городской Совет (далее, если не указано иное, — Советы областного уровня). Советы областного уровня являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы (далее, если не указано иное, — Советы базового уровня). Советы базового уровня являются вышестоящими по отношению к Советам первичного территориального уровня.

Минский городской Совет обладает также правами Совета базового уровня.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы (далее, если не указано иное, — Советы первичного уровня).

1. *Каким образом осуществляется местное самоуправление в Республике Беларусь?*
2. *Какие органы входят в систему местного самоуправления?*
3. *Из каких территориальных уровней состоит система Советов депутатов в Республике Беларусь?*
4. *Составьте схему «Органы местного самоуправления в Республике Беларусь».*

с Указами Президента в 1995 г. в городах упразднены районные Советы депутатов и их органы, была утверждена структура местных администраций в городах с районным делением.



Местные Советы депутатов — это представительные органы власти. Местные Советы депутатов, которые осуществляют свою деятельность в пределах административно-территориальных единиц (деревни, города, района, области), избираются жителями этих территориальных единиц сроком на 4 года.

Советы депутатов работают в форме сессий, которые собираются не реже одного раза в три месяца. На сессиях депутаты местных Советов утверждают программы экономического и социального развития города или района, распоряжаются доходами и расходами местных бюджетов, коммунальной собственностью, устанавливают местные налоги и сборы, обсуждают другие вопросы, связанные с развитием своей территории.

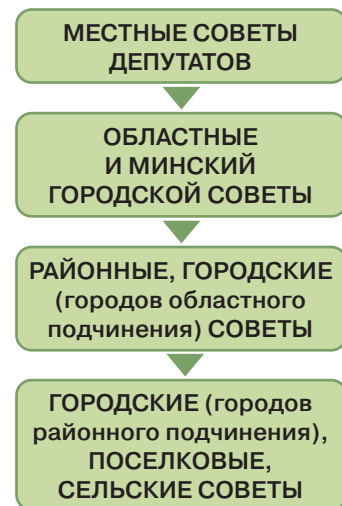
По вопросам, рассматриваемым на сессиях, принимаются решения. Советы депутатов подотчетны в своей деятельности гражданам, которые проживают на соответствующей территории, и отвечают перед ними. Деятельность местных Советов депутатов обеспечивается за счет средств соответствующего местного бюджета.

Местное управление — это форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных и личных интересов граждан.

Правовой статус органов местного управления и самоуправления, их полномочия и функции, принципы деятельности закреплены в Конституции Республики Беларусь (раздел 5), Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (2010 г.).

Исполнительный комитет — это коллегиальный орган управления общей компетенции, обеспечивающий решение всех вопросов управления на соответствующей территории. Исполнительный комитет состоит из председателя исполкома (назначается

Местные Советы депутатов



Местное управление

Органы местного управления

Исполнительные комитеты



Главой государства), его заместителей, секретаря и членов исполкома.

Областные и Минский городской исполнительные комитеты подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, которые входят в компетенцию Правительства. Сельские, поселковые, районные, городские исполкомы подотчетны и подконтрольны Президенту и вышестоящим исполнительным и распорядительным органам.

В феврале 2025 г. Президент подписал Указ «Об усилении роли председателей исполнительных комитетов базового уровня в развитии регионов», направленный на укрепление влияния местных органов





власти на ситуацию в регионе, повышение эффективности работы исполкомов и их председателей. Указом расширены финансовые возможности исполкомов для развития территорий и удовлетворения потребностей граждан. Исполкомам предоставлены права активно вовлекать граждан и организации в общее дело по наведению порядка в стране. На исполнительные комитеты возложен также ряд других полномочий.

Органы местного управления играют ключевую роль в обеспечении высокого качества жизни. Непосредственное взаимодействие с людьми позволяет районным и городским (городов областного подчинения) исполкомам глубоко знать потребности населения, своевременно реагировать на возникающие проблемы и решать весь комплекс задач по развитию подведомственных территорий.

2. Основные принципы местного управления и самоуправления. В Республике Беларусь за годы суверенитета сформировалась дееспособная модель местного управления и самоуправления.

Рассмотрим основополагающие принципы деятельности исполнительных и представительных органов власти на местах.



ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Принцип законности — предполагает, что деятельность местных органов управления и самоуправления основана на действующем законодательстве, в их деятельности соблюдаются требования Основного Закона страны, иных нормативных правовых актов

Принцип социальной справедливости — проявляется в признании прав и свобод человека, равенства всех перед законом, обеспечении справедливого вознаграждения за труд, социальной защиты детей, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями и малообеспеченных

Принцип защиты прав и законных интересов граждан — заключается в учете мнения населения и потребностей его различных групп

Принцип сочетания общегосударственных и местных интересов — предусматривает взаимодействие органов местного управления и самоуправления в решении вопросов, затрагивающих права и законные интересы граждан, с государственными органами власти всех уровней

Принцип единства и целостности системы местного управления и самоуправления — предусматривает взаимодействие и согласованность всех элементов системы местного управления и самоуправления

Принцип выборности органов местного самоуправления — реализуется посредством гарантированного государством права граждан принимать участие в выборах и в последующем осуществлять контроль за исполнением принимаемых решений

Принцип гласности и учета общественного мнения, постоянного информирования граждан о принимаемых решениях по важнейшим вопросам местного значения — означает, что все нормативные правовые акты должны проходить общественное обсуждение на стадии проекта, а принятые решения должны быть доступны для общественности путем их обнародования в средствах массовой информации

Принцип ответственности органов местного управления и самоуправления за законность и обоснованность принимаемых решений — означает обязательность исполнения на соответствующей территории решений Советов, исполнительных и распорядительных органов, принятых в пределах их компетенции

Принцип самостоятельности и независимости органов местного управления и самоуправления — заключается в решении вопросов местного значения в пределах своей компетенции, недопущении ограничения их полномочий, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами



3. Экономическая основа местного управления и самоуправления. Деятельность органов местного управления и самоуправления невозможна без финансово-экономической основы. От состояния экономической основы деятельности органов местного управления и самоуправления зависит их реальная способность реализовывать свои полномочия и функции, решать стоящие перед ними задачи.



В коммунальной собственности находится собственность местных органов власти, жилищный фонд, жилищно-коммунальное хозяйство, промышленные, строительные, сельскохозяйственные предприятия, предприятия торговли, транспорта, бытового обслуживания населения, учреждения здравоохранения, культуры, образования, спорта, социальной защиты и иное имущество, необходимое для функционирования и развития соответствующей территории.

Природными ресурсами на соответствующей территории распоряжаются также местные исполнительные и распорядительные органы, которым принадлежит право предоставлять их во владение и пользование организациям, объединениям и гражданам. Местные органы власти особо заинтересованы в рациональном использовании природных ресурсов не только для обеспечения экологической безопасности своего региона, но и для получения финансовых средств.

Местный бюджет представляет собой финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций местного управления и самоуправления, экономического и социального

**Коммунальная
собственность**

**Использование
природных ресурсов**

Налоги и иные доходы

развития соответствующих административно-территориальных единиц.

Доходы местного бюджета формируются за счет налогов, определяемых законодательством Республики Беларусь, иных поступлений, определенных законодательством. Неотъемлемым атрибутом местного бюджета является его самостоятельность в установлении доходов и расходов.

Органы территориального общественного самоуправления

4. Организация работы местных органов власти с населением. Важным элементом системы местного самоуправления являются органы *территориального общественного самоуправления*. К ним относится самоорганизация граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории — например, общественное самоуправление улиц, микрорайонов, агрогородков, поселков, деревень в целях решения вопросов местного значения. С положительной стороны зарекомендовал себя институт старост, старейшин в сельской местности, поскольку они максимально приближены к людям. Много практических дел осуществлено ими в сфере благоустройства, решения бытовых вопросов, транспортного обслуживания и т. д.

Местное собрание

Основной формой непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства являются собрания. *Местное собрание* — это совместное присутствие группы граждан, собравшихся для обсуждения вопросов государственной и общественной жизни республиканского или местного значения. Участники собрания вправе обсуждать любые вопросы республиканского и местного значения, внести по ним предложения, учреждать или упразднить органы территориального общественного самоуправления, участвовать в предварительном обсуждении и подготовке проектов решений органов местного управления и самоуправления по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни, оценивать деятельность органов местного самоуправ-



ления, решать иные вопросы в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Для решения вопросов, имеющих важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенных к компетенции соответствующих Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, могут проводиться *местные референдумы*.

Важное значение в совершенствовании организации работы с гражданами и юридическими лицами имеет внедрение *заявительного принципа «одно окно»* на соответствующей территории. Реализация данного принципа административной процедуры позволяет в удобной для граждан форме получить требуемое решение, справку или иной документ.

Местные референдумы

Принцип «одно окно»





Созданная в Республике Беларусь система местного управления и самоуправления обеспечивает тесную связь депутатов местных Советов и сотрудников местных органов управления с населением. Это способствует эффективному решению вопросов местного значения с учетом общегосударственных интересов и интересов населения, которое проживает на соответствующей территории.

в мире...

2025 г. — принятие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в Российской Федерации

на территории Беларуси...

2010 г. — принятие Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Дайте определение понятиям «местное самоуправление» и «местное управление». Какими органами власти они представлены? Определите их функции.
2. Назовите основные принципы органов местного управления и самоуправления.
3. Определите экономическую основу функционирования органов местного управления и самоуправления.
4. Охарактеризуйте формы работы местных органов власти с населением.

