



*§ 56–57–0. Президентская республика — исторический выбор белорусского народа

ПРЕЗИДЕНТ КОНСТИТУЦИЯ КАБИНЕТ МИНИСТРОВ ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ

Первый республиканский референдум



Референдум — народное голосование с целью выявления общественного мнения для принятия решения по какому-либо важному государственному вопросу.

1. **Референдум 1995 г.** В Республике Беларусь с 1994 г. формировалась модель власти, при которой народ реализует свою функцию источника государственной власти путем прямого волеизъявления. Использование в Республике Беларусь такой формы волеизъявления народа, как **референдум**, свидетельствует о демократическом характере белорусского государства.

Первый в истории суверенной Беларуси республиканский референдум состоялся **14 мая 1995 г.**, в нем приняли участие **64,8%** граждан, обладающих избирательным правом. Глава государства вынес на народное голосование четыре вопроса, которые имели важное значение для дальнейшего развития молодого суверенного государства: о статусе русского языка, государственной символике, экономической интеграции с Российской Федерацией, возможности досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом в случаях систематического или грубого нарушения Конституции.

Белорусы поддержали стратегию Президента и его курс на стабильность, порядок и ответственность.



ИТОГИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА 14 мая 1995 г.

Согласны ли Вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?

«Да» — 83,3 %

Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?

«Да» — 75,1 %

Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?

«Да» — 83,3 %

Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?

«Да» — 77,7 %

По результатам референдума Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подписал указы «Об утверждении эталона Государственного герба Республики Беларусь и Положения о Государственном гербе Республики Беларусь» и «Об утверждении Положения о Государственном флаге Республики Беларусь». Так были приняты государственные символы страны, которые действуют сегодня.

Новые государственные символы

ПРОВОДИМ МИНИ-ИССЛЕДОВАНИЕ



Государственный флаг
Республики Беларусь



Государственный герб
Республики Беларусь

1. Какое значение имеют красный, зеленый и белый цвета Государственного флага Республики Беларусь? Что символизирует орнамент?
2. Что символизируют основные элементы Государственного герба Республики Беларусь: контур Беларуси, венок из золотых колосьев, цветов льна и клевера; земной шар, восходящее солнце, звезда?
3. Сравните государственные символы Республики Беларусь и БССР. В чем заключается их преемственность?

Политико-правовой
статус института
президентства

2. Историческое значение референдума 1996 г.

Институт президентства, который ввела Конституция Республики Беларусь 1994 г., подчеркивал независимый и суверенный характер страны. В соответствии с Конституцией 1994 г. Президент Республики Беларусь являлся Главой государства и исполнительной власти.

Однако в Конституции 1994 г. политико-правовой статус института президентства не был достаточно проработан, отсутствовал правовой механизм взаимодействия Президента и других властных структур, в первую очередь Верховного Совета. Последний обладал значительно большими полномочиями.

Референдум 1996 г.

Деятельность Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, который получил поддержку народа во время прямых выборов, столкнулась с противодействием со стороны Верховного Совета. Это объясняется тем, что во время политического кризиса первой половины 1990-х гг. в Верховный Совет попало много депутатов-популистов, некоторые из них придерживались крайне националистических взглядов.

Для разрешения разногласий между исполнительной (Президент) и законодательной (Верховный Совет) ветвями власти Президент обратился к белорусскому народу как источнику государственной власти и инициировал проведение в ноябре 1996 г. республиканского референдума.

На референдум наряду с другими вопросами были вынесены два проекта новой редакции Конституции. Один вариант был предложен Президентом и предусматривал реформирование всей системы государственной власти и расширение полномочий Президента. Второй вариант был разработан группой депутатов Верховного Совета и предлагал отмену должности Президента и верховенство Парламента. Позиция депутатов Верховного Совета по отмене должности Президента противоречила Конституции, которую они же и приняли в 1994 г.



ИТОГИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА 24 ноября 1996 г.

Перенести День Независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля — день освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне

«Да» — 88,18 %

Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко

«Да» — 70,45 %

Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, покупку и продажу земли?

«Нет» — 82,88 %

Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?

«Нет» — 80,44 %

24 ноября 1996 г. состоялся второй республиканский референдум. В голосовании приняли участие 84,14 % граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

После принятия на республиканском референдуме президентской редакции Конституции в нашей стране был создан двухпалатный Парламент — *Национальное собрание Республики Беларусь*.

Республиканский референдум 24 ноября 1996 г.

Создание Национального собрания Республики Беларусь



ПРОВОДИМ МИНИ-ИССЛЕДОВАНИЕ

Избранная модель управления страной — **президентская республика** — оптимальна для белорусского общества с учетом исторических традиций и геополитического положения.

За годы суверенитета Республики Беларусь и президентской системы правления выстроена национальная модель демократии, которая тесным образом связана с созидательной и волевой личностью Президента, целенаправленной деятельностью народа, его элиты, структур и учреждений власти.

1. Как вы думаете, какие исторические традиции белорусского народа предопределили выбор президентской республики как формы правления?
2. Как геополитическое положение Республики Беларусь могло повлиять на выбор в качестве модели управления страной президентской республики?
3. Определите элементы (признаки) национальной модели демократии, которая сформировалась в Республике Беларусь.

Главная функция Парламента — принятие законов. Эффективность этой деятельности обеспечивают постоянные комиссии, которые формируются из депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. Любой законопроект вначале рассматривают в Палате представителей, а затем в Совете Республики. Он становится законом после принятия нижней и одобрения верхней палатами Парламента.

Особую роль в определении принципов работы Национального собрания выполняет Глава государства — его регулярные встречи с депутатами стали определяющими в развитии белорусского парламентаризма.

Изменения и дополнения в Конституцию 1994 г., внесенные по результатам республиканского референдума 1996 г., свидетельствовали об окончательном изменении формы правления в Республике Беларусь с парламентской республики на **президентскую**.

3. Президент Республики Беларусь. Полномочия, функции и деятельность. Президент Республики Беларусь занимает особое место в системе государственного управления. После референдума 1996 г. Президент



Президентская республика — форма государственного правления, характеризующаяся значительной ролью Президента в системе государственных органов.

Место Президента в системе государственного управления



Президентом Республики Беларусь может быть избран гражданин Республики Беларусь ПО РОЖДЕНИЮ:

- не моложе 40 лет;
- обладающий избирательным правом;
- постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами;
- не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества

является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина, символизирует единство белорусского народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет страну в отношениях с другими государствами и международными организациями, подписывает международные договоры.

Президент Республики Беларусь как Глава государства организационно не входит ни в одну из ветвей власти, а выступает арбитром между разными политическими силами. Президент призван объединять все власти и содействовать их эффективному функционированию.

Полномочия Президента широки и касаются всех направлений организации и осуществления государственной власти: реализация исполнительной власти, участие в законодательном процессе, формирование судебной системы и государственного аппарата.

Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность. Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, является главнокомандующим Вооруженными Силами. Полномочия Президента Республики Беларусь закреплены в ст. 84 Конституции Республики Беларусь.

**Полномочия Президента
Республики Беларусь**

Лидер белорусского народа

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство защищены законом.

Институт президентской власти прочно вошел в политическую систему Беларуси, стал наиважнейшей частью белорусской государственности и национальной безопасности. Президентская республика в нашей стране — это модель власти, где есть лидер, государственный деятель, которому удалось заложить прочную основу в деле построения суверенного

ПРОВОДИМ МИНИ-ИССЛЕДОВАНИЕ



Президент
Республики Беларусь
А. Г. Лукашенко

«Способность лидера глубоко осмысливать масштабные проекты, волевая настойчивость при их решении, мужественное восприятие возникающих коллизий объединяют людей, вокруг него формируется стержень нации, под его руководством страна набирает силу и уверенно занимает достойное место в мировом сообществе» (из книги «Наш президент»).

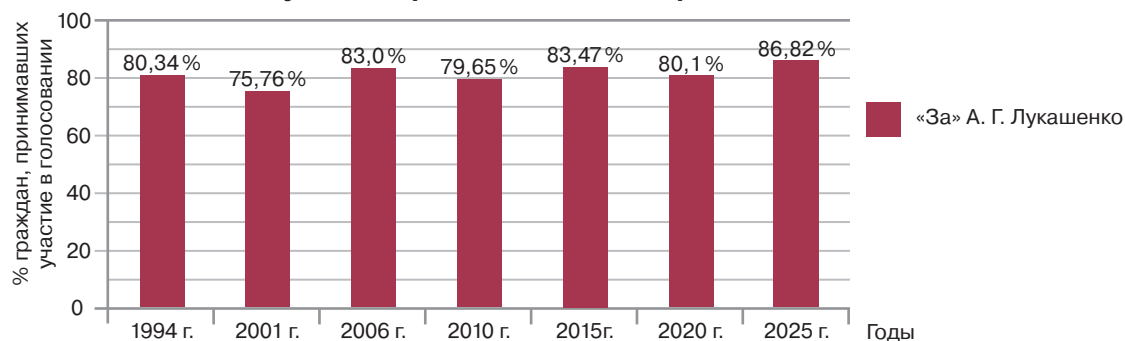
К важнейшим («прорывным») решениям Президента Республики Беларусь, определившим эффективное развитие современной Беларуси, ученые относят:

- решение о необходимости максимально сохранить экономику Беларуси, доставшуюся нам от Советского Союза, и на ее базе уже в независимой стране развивать промышленный потенциал, сельское хозяйство, сферу услуг;
 - сохранение коллективных хозяйств; принятие Государственной программы возрождения и развития села; создание агрогородков;
 - поддержку производства высокотехнологичных изделий: космической и компьютерной техники, оптических изделий, летательных аппаратов;
 - формирование энергетической независимости республики;
 - поддержку фундаментальных и прикладных исследований, развитие академической, университетской и отраслевой науки, научных исследований в области космоса;
 - системную заботу о семьях, матерях, детях;
 - сохранение историко-культурного наследия белорусского народа и др.
1. Используя дополнительные источники информации, узнайте, какие именно действия Президента стояли за каждым «прорывным» решением.
 2. Какое из указанных выше решений Президента, на ваш взгляд, является самым значимым? Свое мнение обоснуйте.

и независимого государства, обеспечить успешное социально-экономическое развитие Беларуси, сделать ее узнаваемой и авторитетной участницей международных процессов.

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко — не только юридический, но и фактический лидер белорусского государства, который пользуется большой поддержкой у населения страны.

Результаты президентских выборов



4. Референдумы 2004 и 2022 гг. На республиканском референдуме **17 октября 2004 г.** на рассмотрение белорусского народа был вынесен один вопрос: «Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А. Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: „Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании“?». В данной формулировке статья 81 разрешала избираться на пост Президента без ограничения по количеству сроков.

В голосовании приняли участие **90,28%** избирателей. Из них **87,97%** высказались в поддержку Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко.

Республиканский референдум 17 октября 2004 г.



После 2004 г. Президент неоднократно поднимал вопрос о новой конституционной реформе, объясняя свою инициативу требованиями времени. Наиболее основательно она была анонсирована Главой государства во время попытки государственного переворота 2020 г. Одним из главных посылов Президента являлась реализация принципа прямого совещания с народом путем референдума и созыва представительного собрания.

На VI Всебелорусском народном собрании (февраль 2021 г.) была принята резолюция о проведении конституционной реформы.

Конституционная реформа

Созданная Конституционная комиссия разработала предложения по изменению Конституции и обеспечила их всенародное обсуждение. Было проведено обсуждение предложений во всех трудовых коллективах, каждый гражданин Беларуси имел возможность высказать свое мнение. По проекту новой Конституции поступило почти 5 тыс. откликов и предложений.

Республиканский референдум 27 февраля 2022 г.

27 февраля 2022 г. состоялся четвертый республиканский референдум, где на обсуждение был вынесен один вопрос: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?». Участие в референдуме приняли 78,63 % граждан, обладающих избирательным правом. Положительно ответили 82,86 % участников.

В новой редакции Конституции Республики Беларусь подверглись корректировке преамбула и 85 статей, появилось 11 новых статей, исключены две. Основной Закон дополнен главой 3 «Всебелорусское народное собрание». В ответ на вызовы современного общества в Конституции закреплена защита исторической памяти о подвиге советского народа в годы Великой Отечественной войны и защита традиционного института семьи как союза женщины и мужчины.

Новая редакция Основного Закона стала еще одним шагом к укреплению суверенитета государства. Она основывается на важнейших принципах: верхо-



ПРОВОДИМ МИНИ-ИССЛЕДОВАНИЕ

Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь, внесенные по результатам республиканского референдума 2022 г., закрепили ценностные ориентиры белорусского общества.



- **Стремление решать важнейшие вопросы коллективно.** Эта традиция берет начало от народных собраний — веча в Полоцком княжестве.
- **Традиционные семейные ценности.** Крепкая семья — основа сильного государства.
- **Здоровье белорусской нации** — это залог ее устойчивого развития и процветания.
- **Взаимная ответственность гражданина и государства.**
- **Сохранение памяти об истории Великой Отечественной войны, героизме и самоотверженности белорусского народа.**

1. *В каких статьях Конституции Республики Беларусь нашли отражение указанные ценности белорусского общества?*
2. *«Наша Конституция дает возможность достойно жить, развиваться, чувствовать себя в безопасности, реализовать самые смелые планы и начинания на родной земле. Так и должно быть в современной демократической, по-настоящему демократичной стране» (А. Г. Лукашенко). Опираясь на текст Конституции Республики Беларусь, приведите 2–3 аргумента в подтверждение данного высказывания.*

венство права, гарантия прав человека и гражданина, суверенное право белорусского народа самостоятельно определять свою судьбу и быть полноправным субъектом мирового сообщества. Новая редакция Конституции — это ответ на попытки посягательства на государственный суверенитет Республики Беларусь со стороны западных государств, которые проводят санкционную политику, пытаются активно вмешаться в ход электоральных процессов, а также применяют иные меры негативного воздействия на нашу страну с целью подчинения своим интересам.

5. Всебелорусское народное собрание. Впервые Всебелорусское народное собрание было созвано в октябре 1996 г. Делегатами собрания были представители всех регионов страны и разных социальных групп, профессий и возрастов. Делегаты приняли

1 Всебелорусское народное собрание

участие в обсуждении первой 5-летней Программы социально-экономического развития на 1996–2000 гг. Глава государства А. Г. Лукашенко представил дальнейшую стратегию развития страны с акцентом на формирование социально ориентированной рыночной экономики. На собрании впервые широко обсуждался и проект изменений в Конституцию, вынесенный впоследствии на республиканский референдум. Название доклада Президента «Только народ вправе решать свою судьбу» стало девизом собрания и закрепило стратегию дальнейшей деятельности Главы государства и общественно-политического развития белорусского общества.

После 1996 г. Всебелорусское народное собрание проводилось регулярно. На Всебелорусских народных собраниях, которые проходили в 2001, 2006, 2010, 2016, 2021 г., обозначались ориентиры и приоритеты государства, утверждались программы развития нашей страны на следующие пять лет. Лозунги, под которыми проходило Всебелорусское народное собрание,

РАБОТАЕМ С ИСТОРИЧЕСКИМ ИСТОЧНИКОМ

Из доклада Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко «Только народ вправе решать свою судьбу»

«Именно на формирование социально ориентированной рыночной экономики нацелена Программа социально-экономического развития республики до 2000 года... Некоторые ее положения могут не устраивать Правительство, деловые круги, промышленников и т. д. Главное в том, что она устраивает народ в целом и способна стать фундаментом консолидации всех слоев общества. Гарантом выполнения программы является Глава государства».

- 1. Что такое социально ориентированная рыночная экономика? В интересах каких слоев общества она реализуется?*
- 2. Что Глава государства считал главным критерием оценки Программы развития республики до 2000 г.?*
- 3. Как вы думаете, почему социально ориентированная рыночная экономика может стать фундаментом консолидации всех слоев общества?*



определяли смысл и основные направления предстоящих преобразований:

- 2001 г. «*За сильную и процветающую Беларусь*»;
- 2006 г. «*Государство для народа*»;
- 2010 г. «*Наш исторический выбор — независимая, сильная и процветающая Беларусь*»;
- 2016 г. «*Вместе — за сильную процветающую Беларусь!*».

VI Всебелорусское народное собрание проходило в сложных общественно-политических условиях, которые были вызваны попыткой государственного переворота в 2020 г. Оно состоялось в феврале 2021 г. под лозунгом «*Единство! Развитие! Независимость!*». На многочисленных площадках обсуждались актуальные для Республики Беларусь вопросы: стабильность в обществе, рост благосостояния граждан, модернизация экономики, переход к новому технологическому укладу, повышение конкурентоспособности продукции, создание комфортных условий для жизни, работы и самореализации человека. В результате было принято решение о необходимости внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь.

Согласно изменениям и дополнениям, внесенным в Конституцию Республики Беларусь по результатам республиканского референдума 27 февраля 2022 г., статус Всебелорусского народного собрания изменился — оно стало конституционным органом. Были сформулированы нормы, определяющие его статус, порядок формирования и полномочия.

Согласно Конституции Республики Беларусь, принятой в 2022 г., *Всебелорусское народное собрание* — высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, который определяет стратегические направления развития общества и государства и обеспечивает незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

Изменение статуса
Всебелорусского
народного собрания

РАБОТАЕМ С ИСТОРИЧЕСКИМ ИСТОЧНИКОМ

Из Конституции Республики Беларусь (2022 г.)

Делегатами Всебелорусского народного собрания являются:

- Президент Республики Беларусь;
- Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки;
- представители законодательной, исполнительной и судебной власти;
- представители местных Советов депутатов;
- представители гражданского общества.

Представители местных Советов депутатов и гражданского общества на Всебелорусское народное собрание избираются от каждой области и г. Минска в порядке, определяемом законом.

Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек.

Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет.

1. Кто может быть делегатом Всебелорусского народного собрания?
2. Опираясь на статью Конституции, аргументируйте суждение: «Всебелорусское народное собрание — институт демократии в Республике Беларусь».
3. Докажите, что делегаты Всебелорусского народного собрания представляют все белорусское общество.

Всебелорусское народное собрание:

- утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития Республики Беларусь;
- дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает информацию от государственных органов и должностных лиц;
- заслушивает отчет Премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь;
- устанавливает государственные праздники и праздничные дни;
- осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией и законом.



Периодичность заседаний Всебелорусского народного собрания — не реже одного раза в год. В период между заседаниями оперативное решение вопросов обеспечивается Президиумом Всебелорусского народного собрания.

Всебелорусское народное собрание стоит выше всех ветвей власти. Оно принимает решения, которые являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.

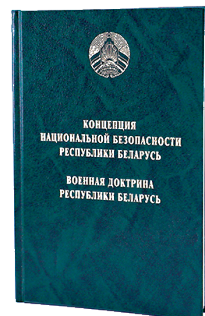
В апреле 2024 г. состоялось заседание VII Всебелорусского народного собрания в новом конституционном статусе. Оно прошло под лозунгом «*Время выбрало нас!*». В ходе работы делегатами был избран Председатель Всебелорусского народного собрания — Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, заместителем Председателя — А. Н. Косинец, а также постоянно действующий Президиум в составе 13 человек.

Делегаты утвердили *Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь* и *Военную доктрину Республики Беларусь* — основополагающие документы, регламентирующие подходы к обеспечению собственной безопасности в различных сферах с учетом геополитических изменений в мире.

Всебелорусское народное собрание — национальная форма белорусского народовластия, наша уникальная модель развития гражданского общества. Она оформилась в суверенной Беларуси, но основана на вековых традициях народовластия белорусского народа. Всебелорусское народное собрание в XXI в. доказало свою эффективность и востребованность обществом. Оно улучшает взаимодействие между государством и обществом, позволяет максимально учитывать баланс интересов различных социальных групп.

Президиум Всебелорусского народ- ного собрания

VII Всебелорусское народное собрание





За годы независимости в Республике Беларусь построена национальная модель демократии, которая сочетает в себе президентскую республику как форму правления и прямое участие белорусского народа в принятии важнейших государственных решений. Институт президентства позволил сделать государственный суверенитет Беларуси реальным. Внешняя и внутренняя политика страны определяется Конституцией, а не чужими директивами. Республика Беларусь сегодня — в полном смысле национальное независимое государство. Всебелорусское народное собрание — уникальная форма народовластия. Оно позволяет максимально учитывать баланс интересов различных социальных групп.

в мире...

1994 г. — проведение референдума в Кыргызстане. Почти 90% проголосовавших поддержали укрепление власти президента и создание двухпалатного парламента

в Беларуси...

1994 г. — избрание Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Охарактеризуйте итоги республиканского референдума 1995 г. Какое значение они имели для укрепления суверенитета Республики Беларусь и президентской власти?
2. Чем была обусловлена трансформация Республики Беларусь из парламентской в президентскую республику?
3. Конкретизируйте фактами вывод: «Президентская республика — исторический выбор белорусского народа».
4. Охарактеризуйте роль Президента Республики Беларусь в системе государственного управления.
5. Конкретизируйте фактами вывод: «Республиканские референдумы в Республике Беларусь способствовали укреплению социально-политической стабильности в обществе и государстве».
6. Охарактеризуйте место Всебелорусского народного собрания в общественно-политической жизни суверенной Республики Беларусь. Как изменился его статус в 2022 г.? Подтвердите примерами вывод: «Всебелорусское народное собрание позволяет максимально учитывать баланс интересов различных социальных групп».

