



*§ 55–0. Республика Беларусь в первой половине 1990-х гг.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ ГРАЖДАНСТВО БЕЛОВЕЖСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО

«Парад суверенитетов»



Назовите и покажите на карте 15 республик, входивших в состав СССР.

Государственный суверенитет —

независимость и самостоятельность государства во внутренней и внешней политике, которая не допускает иностранного вмешательства.

1. Провозглашение государственного суверенитета. Конфликт М. С. Горбачева и Б. Н. Ельцина, обусловленный принципиальными различиями их взглядов на будущее СССР и России, а также непродуманное реформирование советской системы привели к череде событий, которые в истории называют *«парадом суверенитетов»*. Это событие стало инструментом борьбы за власть, чтобы ослабить общесоюзный центр, который возглавлял М. С. Горбачев, в пользу желавших независимости элит в республиках, интересы которых выражал Б. Н. Ельцин. В 1988–1991 гг. республики СССР приняли декларации о государственном суверенитете. Первыми о нем объявили Эстония, Латвия и Литва. 12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Декларация «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» была принята Верховным Советом БССР **27 июля 1990 г.**

Декларация определила соотношение властных полномочий Советского Союза и республики — на территории БССР устанавливалось верховенство Конституции и законов республики. Подчеркивалось, что все граждане и лица без гражданства, государственные органы, предприятия, учреждения, организа-



РАБОТАЕМ С ИСТОРИЧЕСКИМ ИСТОЧНИКОМ

Из Декларации «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики»

Ст. 1

БССР — суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, государственности белорусского языка, верховенства народа в определении своей судьбы.

Неотъемлемые права БССР как суверенного государства реализуются в соответствии с общепризнанными нормами международного права. БССР охраняет и защищает национальную государственность белорусского народа...

Ст. 5

Земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории БССР, воздушное пространство являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению...

БССР образует Национальный банк, подчиненный Верховному Совету республики, создает свою финансово-кредитную систему; подтверждает права собственности на специализированные банки, находящиеся на ее территории на момент принятия этой Декларации, организует собственные налоговую и таможенную службы, имеет право на создание собственной денежной системы.

1. Какие принципы государственного суверенитета были провозглашены в Декларации?
2. Как в ней была определена экономическая основа государственного суверенитета БССР?

ции, находящиеся и действующие на территории БССР, обязаны исполнять ее законодательство.

Верховный Совет БССР определил Днем независимости Беларуси дату принятия Декларации о государственном суверенитете. Однако большинство жителей Беларуси не стали воспринимать эту дату как начало отсчета суверенной государственности, поскольку она была связана с разрушением советского государства. На республиканском референдуме 1996 г. по предложению Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусы высказались за перенос празднования Дня Независимости на 3 июля — дату освобождения г. Минска от немецко-фашистских захватчиков. За это проголосовали 88,18 %



Торжественное собрание в честь Дня Независимости. 2024 г.

Почему именно 3 июля стало для белорусского народа символом независимости?

Как вы думаете, о чем свидетельствовали высокая явка жителей БССР и итоги их голосования на Всесоюзном референдуме 1991 г.?

Оформление статуса независимого суверенного государства — Республики Беларусь

Подписание Беловежского соглашения

граждан из числа тех, кто принял участие в референдуме.

В попытке остановить «парад суверенитетов» руководство СССР инициировало проведение 17 марта 1991 г. Всесоюзного референдума по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик. Власти Грузии, Литвы, Молдовы, Латвии, Эстонии и Армении отказались проводить голосование. В БССР на участки для голосования пришли 83,3 % граждан, которые имели право голоса. 82,7 % из них поддержали сохранение СССР.

Вопреки мнению народов, процесс распада СССР продолжался. Для большинства белорусов развал общего государства (СССР) стал неожиданностью и воспринимался очень болезненно.

После провала попытки сохранить СССР Верховный Совет БССР **25 августа 1991 г.** принял Закон «О придании статуса конституционного закона Декларации „О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики“».

19 сентября 1991 г. Верховный Совет БССР принял решение изменить название «Белорусская Советская Социалистическая Республика» на «Республику Беларусь», а также утвердил, без серьезных научных дискуссий и проведения референдума, новые государственные символы (флаг и герб). **18 октября 1991 г.** был принят Закон «О гражданстве Республики Беларусь».

Принятием вышеназванных законов Республика Беларусь юридически оформила свой статус как независимое суверенное государство.

8 декабря 1991 г. президент России Борис Ельцин, президент Украины Леонид Кравчук, председатель Верховного Совета Республики Беларусь Станислав Шушкевич подписали «Соглашение о создании Содружества Независимых Государств», известное как «Беловежское соглашение». В его преамбуле записа-



но: «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Таким образом, вопреки результатам Всесоюзного референдума 1991 г. был денонсирован Договор о создании СССР.

12 декабря 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь XII созыва на своем заседании ратифицировал Беловежское соглашение, создание СНГ и распад СССР.

Итоги голосования были такими: 263 — «за», 2 — «воздержались» и всего 1 — «против». В Овальном зале был единственный депутат, который при голосовании руководствовался результатами мартовского референдума 1991 г., — Александр Лукашенко. Он своим голосом отразил мнение большинства белорусов, высказавшихся на референдуме 1991 г. за сохранение Советского Союза.

2. Общественно-политический и социально-экономический кризис. С распадом СССР была разрушена и общая система управления хозяйством. Экономика БССР была в большой степени интегрирована с другими частями народнохозяйственного комплекса СССР. Разрыв экономических связей, резкий рост цен на энергоносители и импортируемое сырье стали причинами глубокого экономического кризиса, в котором оказалась республика в начале 1990-х гг.

На момент обретения независимости БССР лидировала среди республик СНГ по показателю прибыли на душу населения, имела развитый промышленный сектор. Беларусь относилась к самым индустриализованным странам мира. Но уже в 1991 г. началось падение уровня производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, значительно выросла инфляция. В 1993–1994 гг. ее темпы в Беларуси превышали 2000%. Резко возросли цены на промышленную продукцию, потребительские товары, а реальные доходы населения снизились почти в 2 раза. Из-за вывоза товаров, цены на которые в БССР регулировались,



Что, по вашему мнению, символизирует иллюстрация?

Вспомните, почему БССР называли «сборочным цехом» Советского Союза.

Экономический кризис первой половины 1990-х гг.

МАСЛО растит. I кв. 1993 г. г. ВИТЕБСК 1	МАСЛО растит. II кв. 1993 г. г. ВИТЕБСК 1	МАСЛО растит. III кв. 1993 г. г. ВИТЕБСК 1
МУКА ЯНВАРЬ 1993 г. г. ВИТЕБСК 2	МУКА ФЕВРАЛЬ 1993 г. г. ВИТЕБСК 2	МУКА МАРТ 1993 г. г. ВИТЕБСК 2

Карточки на продукты. 1993 г.

Какой признак экономического кризиса отражает иллюстрация?

в соседние страны увеличился дефицит на потребительском рынке республики. Были введены талоны на товары, карточки потребителя.

Кризис охватил промышленность, сельское хозяйство, финансовую и социальную сферы. Усилилась дифференциация доходов населения. Появилась безработица, которой в республике не было уже много десятилетий. Количество только зарегистрированных безработных в 1994 г. составило более 100 тыс. человек. Стали снижаться объемы жилищного строительства и объектов социально-культурного назначения. В 1991–1994 гг. средняя продолжительность жизни в республике снизилась с 71,1 до 68,9 года.

Политический кризис
первой половины
1990-х гг.

В момент провозглашения Декларации о государственном суверенитете БССР являлась *парламентской республикой*. Исполнительная власть принадлежала Кабинету Министров, которым руководил В. Ф. Кебич. Законодательную власть осуществлял Верховный Совет XII созыва под председательством С. С. Шушкевича. Республика Беларусь переживала политический кризис: обсуждение и принятие решений Верховным Советом затягивались, усилилось противостояние разных политических группировок. О политическом кризисе свидетельствовал и тот факт, что на протяжении четырех лет Верховный Совет не мог принять Конституцию. Население Беларуси все сильнее высказывало недовольство экономической ситуацией в стране.

Произошедшие общественно-политические изменения, глубокий экономический кризис ставили перед правительством республики сложные задачи и требовали новых методов управления. Белорусская политическая система нуждалась в сильном центре, который бы мог взять на себя ответственность за судьбу государства.

3. Принятие Конституции Республики Беларусь.

После обретения страной независимости появилась необходимость принятия собственного Основного За-

Вспомните основные признаки парламентской республики как формы правления.



кона — **Конституции**. В первые годы государственного суверенитета на территории республики действовала Конституция БССР 1978 г. с теми дополнениями, которые были внесены Декларацией о государственном суверенитете БССР и иными правовыми актами, принятыми в период независимости.

Для разработки проекта Конституции Республики Беларусь в июле 1990 г. Верховный Совет образовал Конституционную комиссию. Подготовка проекта проходила в горячей дискуссии, но в узком кругу, без широкого народного обсуждения. В итоге первый вариант белорусской Конституции стал результатом борьбы за власть между группами депутатов Верховного Совета.

Острые споры развернулись о форме правления: какой быть республике — президентской или парламентской? Часть депутатов Верховного Совета не хотела выпускать из рук управление страной и сопротивлялась введению поста Президента с широкими полномочиями, который бы избирался всеми гражданами. В итоге был принят компромиссный вариант: Президент избирался всенародно, но его власть по первой редакции Конституции была сильно ограничена полномочиями Верховного Совета.

15 марта 1994 г. Верховный Совет принял Основной Закон Республики Беларусь. Этот день является государственным праздником — **Днем Конституции Республики Беларусь**.

Республика Беларусь провозглашалась *унитарным демократическим социальным правовым государством*. Конституция ввела институт президентства.

За время своего действия Конституция совершенствовалась, в нее вносились изменения и дополнения. Всякий раз предлагаемые изменения обсуждались с белорусским народом. Важные решения об изменениях и дополнениях в Основной Закон страны были приняты на республиканских референдумах: 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.



Конституция — документ, который обладает высшей юридической силой и определяет устройство государства, права, свободы и обязанности граждан.

Разработка проекта Конституции

Вспомните, что такое республика.



**15 МАРТА
День Конституции
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В чем состоит значимость этого праздника для белорусского народа?



4. Структура и функции органов власти.

В Конституции Республики Беларусь 1994 г. был закреплён принцип разделения властей.

Законодательная власть

Согласно ему высшим представительным (постоянно действующим) и законодательным органом государственной власти являлся *Верховный Совет Республики Беларусь*, избиравшийся сроком на 5 лет. Работе Верховного Совета в первой половине 1990-х гг., принятию им законов мешали борьба между фракциями и личные амбиции части депутатов.

Исполнительная власть

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществлял *Кабинет Министров*. Его члены назначались *Президентом* и согласовывались с Верховным Советом.

Судебная власть

Судебная система Республики Беларусь строилась на принципах территориальности и специализации и состояла из Конституционного Суда Республики Беларусь и судов общей юрисдикции, к которым относились Верховный Суд Республики Беларусь, областные (Минский городской) суды, экономические суды областей и г. Минска и районные (городские) суды. Судостроительство определялось Конституцией и законом. Создание чрезвычайных судов запрещалось.

Местные органы власти

В регионах власть принадлежала местным Советам депутатов, которые осуществляли свою деятельность в пределах административно-территориальных единиц (деревни, города, района, области) и избирались жителями этих территориальных единиц. Советы утверждали программы экономического и социального развития города (района, области), распоряжались доходами и расходами местных бюджетов, коммунальной собственностью, устанавливали местные налоги и сборы, решали другие вопросы, связанные с развитием своей территории.

Структура местных органов власти в Республике Беларусь менялась. С учреждением поста Президента в 1994 г. *местные исполнительные комитеты*



РАБОТАЕМ С ИСТОРИЧЕСКИМ ИСТОЧНИКОМ

Из Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г.

Ст. 6

Государство основывается на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Ст. 79

Верховный Совет Республики Беларусь является высшим представительным постоянно действующим и единственным законодательным органом государственной власти Республики Беларусь.

Ст. 95

Президент Республики Беларусь является Главой государства и исполнительной власти.

Ст. 106

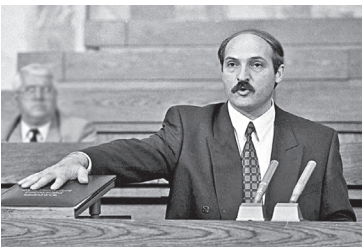
Для реализации полномочий исполнительной власти в областях экономики, внешней политики, обороны, национальной безопасности, охраны общественного порядка и других сферах государственного управления при Президенте Республики Беларусь создается Кабинет Министров Республики Беларусь.

1. Какой принцип реализации государственной власти был закреплен в Конституции Республики Беларусь 1994 г.? В чем он заключается?
2. Какую роль в системе государственной власти играл Верховный Совет?
3. Какие функции выполнял Президент Республики Беларусь?
4. Для чего создавался Кабинет Министров?

перестали быть органами местных Советов депутатов. Руководители исполкомов (районных, областных) стали назначаться Главой государства. В республике сформировалась «президентская вертикаль» — система государственного управления, в которой вся исполнительная власть сосредоточена в органах, подчиненных Президенту, что обеспечивает сильную централизацию власти и строгий контроль за выполнением решений на всех уровнях.

5. Президентские выборы 1994 г. 10 июля 1994 г. Президентом Республики Беларусь был избран Александр Григорьевич Лукашенко. С этого момента

Начало президентского
правления



20 июля 1994 г. в Овальном зале Дома правительства состоялась инаугурация первого Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко

в новейшей истории Беларуси начался этап президентского правления.

А. Г. Лукашенко, несмотря на многочисленные экономические трудности в стране, не согласился на проведение реформ методом так называемой «шоковой терапии», который предусматривал резкий перевод социальной сферы на рыночные отношения.

В Беларуси в тот период существовал минимальный уровень социальных гарантий в таких сферах, как охрана здоровья, образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство. Государство сохраняло контроль за розничными ценами на основные потребительские товары и услуги для населения, в том числе на топливо, газ, электроэнергию.

ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В 1994 г. А. Г. Лукашенко сформулировал свою основную задачу как Президента следующим образом:

«Отвести государство и народ от пропасти — вот первостепенная задача Президента. Предстоит большая и трудная работа, которую никто, кроме нас самих, не сделает. Я верю в мудрость и трудолюбие белорусского народа. Убежден, что решение этой задачи нам по плечу».

По материалам официального сайта Президента Республики Беларусь (2025 г.):

...за 2010–2024 гг. ВВП страны увеличился в сопоставимых ценах на 25,2 % при росте производительности труда за указанный период на 41,8 %.

Валовой внутренний продукт на душу населения по паритету покупательной способности вырос с 15,3 тыс. долларов в 2010 г. до 33,0 тыс. долларов в 2024 г.

Как вы думаете, какие факторы стали решающими в выполнении поставленной Президентом Республики Беларусь первостепенной задачи развития белорусского государства? Свое мнение аргументируйте.





С избранием первого Президента Республики Беларусь начинается этап развития подлинного суверенитета, основанного на строгой вертикали власти с четко разграниченными полномочиями и прямым волеизъявлением народа. Путь к построению такой модели был непростым, но был обусловлен историческим выбором белорусского народа в 1994 г.

в мире...

12 июня 1990 г. — принятие Декларации о государственном суверенитете РСФСР

в Беларуси...

27 июля 1990 г. — принятие Декларации о государственном суверенитете БССР

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. В чем проявлялся политический и социально-экономический кризис в Беларуси в первой половине 1990-х гг.? Каковы были его причины?
2. Составьте тезисный план (или хронологическую таблицу) «Этапы оформления государственного суверенитета Республики Беларусь».
3. Назовите основные принципы, на которых основывается Конституция Республики Беларусь.
4. В чем проявляется принцип разделения властей в Республике Беларусь? Охарактеризуйте структуру органов власти в стране в первой половине 1990-х гг. Как полномочия отдельных ветвей власти совместно обеспечивают эффективное развитие нашего государства?